



28 נובמבר 2023

פרוטוקול ועדת המכרזים להתקשרויות באגף החשב הכללי מיום 26.11.2023

חברי הוועדה:

גב' רות מרק, ר"ח - החשבונאית הראשית - יו"ר ועדה
גב' ויקטוריה סלין, ר"ח - חשבת בכירה מטה חשכ"ל - חברת ועדה
גב' תרצה ברמה, עו"ד - הלשכה המשפטית - חברת ועדה
גב' לילך צרור, מנהלת מחלקת רכש ופיקוח תקציבי - חברת ועדה

נוכחים:

מר אביחי אלביליה - מרכז ועדה, חשבות מטה חשכ"ל

על סדר היום:

התקשרות עם החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ (להלן "חל"י" או "החברה").

מציגים:

גב' עדי בסון ישר – מנהלת תחום בכירה משרדים כלכליים, אגף החשב הכללי, משרד האוצר

רקע:

1. החברה הממשלתית להגנות ים המלח הינה חברה ממשלתית בבעלות מלאה של מדינת ישראל הפועלת כזרוע מבצעת של משרד התיירות במטרה לתכנן ליישם ולהוביל פתרונות קצרי טווח וארוכי טווח לבעיית עליית מפלס המים בחוף המערבי של הבריכה התעשייתית באגן הדרומי של ים המלח. **בהתאם להחלטת ממשלה מס 3262 (חכ/70) מיום 13 במרץ 2008 (מצ"ב בנספח א) "החברה תנהל ותרכז את הטיפול בנושא תכנון וביצוע פעולות שנועדו להיות פתרונות קצרי טווח וארוכי טווח מפני עליית מפלס המים בחוף המערבי של בריכה הידועה בשם בריכה מספר 5 של מפעלי ים המלח."** "החברה תהיה רשאית ליזום ולבצע כל פעולה הדרושה לה לביצוע המטרות שלעיל בלבד, בכפוף לכל דין."
 2. בעקבות החשש להצפת המלונות לאורך חופה של הבריכה, הכריזה הממשלה בקיץ 2007 על פרויקט "הגנות ים המלח" כפרויקט בעל חשיבות לאומית ובתוך כך העניקה לחל"י את המנדט לקידום וביצוע העבודות הדחופות לצורך הגנה.
 3. בעקבות החלטת הממשלה 4060 מיום 5 לינואר 2012, נחתם ביולי 2012 הסכם קציר מלח (להלן "הסכם הקציר") בין החשב הכללי לבין מפעלי ים המלח (להלן "מ"ה"), ומאז מקדמים מפעלי ים המלח את התכנית לביצוע הקציר כי שנקבע בהסכם, וחל"י מבצעת את כלל ההגנות החופיות המשלימות לקציר לצד הובלת תכנית חדשה למתחם התיירות. מימון פרויקט הקציר הינו 20% בהשתתפות מדינה ו-80% על ידי מפעלי ים המלח. ומימון פרויקט ההגנות הינו 39.5% מסך ההוצאות על ידי מפעלי ים המלח ו-60.5% ע"י המדינה.
- חל"י מבצעת עבור המדינה בין היתר בדיקה מקצועית טרם ביצוע התשלום של 20% ע"י המדינה מדי שנה כמו גם בקרה על עלויות הפרויקט, מעקב אחר ביצועו, יישומו ועוד.

4. ביום 12.2.2012 התקבלה החלטת הממשלה שמספרה 4254 בנושא "תכנית לשיקום ופיתוח אגן ים המלח"¹ אשר הטילה על חל"י:
- להכין תוכנית לפיתוח תיירותי באגן הדרומי לרבות אזור הביניים;
 - לתכנן ולבצע את תוכנית הפיתוח במשולב ובמתואם עם פרויקט ההגנות החופיות, לשם חיסכון בעלויות, קיצור לוחות זמנים, צמצום נזקים והשפעות סביבתיות ומניעת כפילויות;
 - להכין את תיקי שיווק הקרקעות עבור רשות מקרקעי ישראל (להלן "רמ"י").
5. בסעיף 11ד' בהחלטה 4254, ממליצה הממשלה לרמ"י לגבות מהיזמים עלויות פיתוח בהיקף שתקבע בהתאם לתוכנית הפיתוח, סכומים אשר יהוו חלק מהמקורות למימון התוכנית, זאת בנוסף לתקציב פיתוח של 250 מ"ח אשר ניתן מתקציב המדינה לחל"י במסגרת ההחלטה.
6. עד כה שיווק הקרקעות הניב סכום של 258.9 מ"ח מהיזמים אשר מועברים מחל"י למדינה מאוקטובר 2023 ועד לפברואר 2024. וצפויים להתקבל מיזמים בשיווקים הבאים סכום של כ-110 מיליוני ₪.²
7. פרויקט ההגנות והפיתוח מטופל מ-2012 ועד 2023 ע"י משרד התיירות מול חל"י, כאשר החל מינואר 2024 תעבור ההתקשרות לניהול ע"י החשכ"ל מול חל"י.
8. חל"י פועלת תוך ראייה לאומית בשיתוף פעולה ותיאום מרביים עם כלל הגופים השותפים והנוגעים לפרויקט ההגנות (חברות תשתית לאומיות, משרדי ממשלה, תיירות, תעשייה, מנהל התכנון, גופים ירוקים ועוד).
9. לאורך השנים, צברה חל"י מומחיות רבה בכל הקשור בפעילות התעשייתית של מ"ה בשטח הזיכיון, וכן צברה מומחיות באשר לים המלח עצמו, ולתנאים השוררים באזור, ועל כן, מהווה חל"י גורם מקצועי מלווה לחשכ"ל בתחומים שונים הקשורים בים המלח וביניהם מהווה גורם מקצועי הבוחן את ההשקעות שמבצעת מ"ה בתקופה של 10 השנים לפני תום תקופת הזיכיון שלה בים המלח (2030).
10. הזיכיון של מ"ה מעוגן בחוק, וניתן לה עד ליום 31 במרץ 2030.

הבקשה:

בשנתיים האחרונות החלה פעילות אינטנסיבית ונמרצת בהובלת חטיבת המשרדים הכלכליים בחשכ"ל, לטובת היערכות לתום תקופת הזיכיון וכן היערכות לקראת תקופת הזיכיון החדשה (2030 ואילך). חל"י מהווה גורם חשוב מאוד בדיונים המתקיימים בהקשר של זיכיון ים המלח, ונדרש לחטיבה ליווי שוטף שלה בשנים הקרובות.

כמו כן, מאחר והמדינה מעוניינת להמשיך וליישם את החלטות הממשלה השונות שצויינו לעיל – המשך הפיתוח והגנות וכן מאחר והמדינה זקוקה לליווי מקצועי בתחומי ים המלח אל מול כיל עד ל-2030, מבוקש מהוועדה אישור להתקשרות עם חל"י על פי סעיף 3(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים לטובת שתי משימות עיקריות:

- יצירת התקשרות ליווי שוטף לחטיבה בתחומי הידע שצברה חל"י לקראת תום תקופת זיכיון והערכות לזיכיון החדש בעניינים הנוגעים למטרות חל"י, בסכום של 2 מיליוני ₪ ולתקופה של עד מועד תום תקופת הזיכיון (מרץ 2030). במסגרת זאת תקבל חטיבת המשרדים הכלכליים יעוץ מחל"י בנושאים הקשורים בזיכיון ים המלח. במסגרת התקשרות זאת ככל ולחברה ייווצרו עלויות ייעודיות כגון התקשרויות עם יועצים חיצוניים, העסקת כח אדם נוסף, רכש ייחודי ועוד, תביא החברה את העלות הצפויה לאישור החטיבה מראש ובכתב. עם החברה ייחתם הסכם ייעודי לטובת הליווי

¹ סעיף 4 להחלטת ממשלה 4060 קבע כי יש להביא תוך 45 יום החלטת ממשלה בנושא "שיקום ופיתוח אזור ים המלח" זאת כהחלטה משלימה לביצוע פרויקט ההגנות. ואכן ביום 12.2.2012 יצאה החלטה 4254.

² סה"כ תקציב להגנות ופיתוח עד לתום תקופת הזיכיון הינו - 250+110+258.9 = 618.9 מיליוני ₪. 250 מתקציב מדינה ו-368.9 מיזמים.



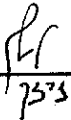

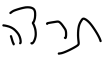
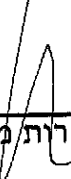
השוטף, כאשר בנוסף לכך, מצוין בהסכם שיחתם עם החברה כי היא מחוייבת לספק לנציגי החשב הכללי את תוצאות המחקר אותו תבצע במסגרת התקשרות שלה עם המכון הגיאולוגי. מטרת המחקר הינה לקבוע את הדרך המיטבית בעבור המדינה לפינוי המלח הקצור מהבריכה הדרומית לכיוון האגן הצפוני של ים המלח.

2. יצירת התקשרות עם החברה לטובת הסדרת היחסים בין החשב הכללי לבין חל"י בכל הנוגע לביצוע פרויקט הגנות ופיתוח האגן הדרומי בים המלח בהשתתפות במימון הממשלה ולהתחייבויות החברה ביחס לביצוע תכניות העבודה השנתיות, לתקופה של עד מועד תום תקופת הזיכיון (מרץ 2030). המשימות המוטלות על חל"י שיבוצעו במסגרת ההתקשרות, הן השלמת הקמת תוכנית הגנות והפיתוח ותחזוקת ההגנות וניטורן, עד לרבעון הראשון של שנת 2030, וכמו כן השלמת שיווק הקרקעות בשת"פ עם רמ"י. היקף ההתקשרות הינו כ-368 מיליוני שקלים, אשר מקורם בהכנסות משיווקי הקרקעות ליזמים.

למען הסר ספק לא יהיה בשתי התקשרויות אלו כדי לשנות את העובדה ששכר עובדי חל"י והוצאות החברה השוטפות (מנהות ותפעול) יהיו מתקציב המנהלה הקיים בהסכם המסגרת בין חל"י למשרד התיירות.

החלטה:

11. ועדת המכרזים מאשרת את ההתקשרות בפטור עם החברה הממשלתית להגנות ים המלח בע"מ, בהיקף של 2 מיליוני ש"ח לליווי השוטף בכפוף להשגת תקציב, וכן בהיקף של כ-368 מיליוני ש"ח להמשך ביצוע פרויקט הגנות והפיתוח של האגן הדרומי, והכל בכפוף לאישור ועדת הפטור במשרד התיירות, בהתאם לתקנה 3(5)(ב) לתקנות חובת המכרזים. תקופת ההתקשרות המאושרת היא עד למועד תום תקופת זיכיון ים המלח (31 במרץ 2030) החל מיום האישור של ועדת הפטור במשרד התיירות עם אופציה לשנתיים נוספות.

זינגר / צדור
 אביחי אלביליה
 רו"ח ויקטוריה סלין
 עו"ד תרצה ברמה
 רו"ח רית מרק